



## JULGAMENTO DE RECURSO

PROCESSO ADMINISTRATIVO nº: 149/2021

REFERÊNCIA: Pregão Eletrônico nº 011/2021

OBJETO: Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de comunicação multimídia (SCM) com fornecimento de ponto de acesso link contemplando o tráfego de dados, voz e vídeo providos através de meio físico terrestre utilizando fibra ótica.

RECORRENTE: AC.COM Informática Eireli

RECORRID(O)A: Pregoeiro/Orbitel Telecomunicações e Informática Eireli

### 1. DAS PRELIMINARES

Trata-se de Recurso Administrativo interposto tempestivamente, via sítio Compras governamentais (<http://www.comprasgovernamentais.gov.br/>), pela licitante AC.COM Informática Eireli (CNPJ nº 20.442.192/0001-01), doravante RECORRENTE, devidamente qualificada na peça inicial, com fundamento no art. 4º, inciso XVIII, da Lei 10.520/02 e art. 44 do Decreto nº 10.024/2019, através dos meios regularmente previstos, em face da habilitação da empresa Orbitel Telecomunicações e Informática Eireli (CNPJ nº 37.168.895/0001-88), doravante RECORRIDA, referente ao Edital do Pregão Eletrônico nº 011/2021.

A RECORRENTE apresentou durante o certame licitatório sua manifestação de intenção de recurso, conforme transcrita a seguir:

INTENÇÃO DE RECURSO: *“senhor pregoeiro (a) a empresa AC.COM INFORMATICA EIRELI FOI desabilitada pelo o seguinte motivo, Motivo da Recusa/Inabilitação do Lance: Registra-se recusa da proposta devido ao não atendimento do item 9.11.2 e subitem 9.11.2.1 do edital. porém o documento da Anatel está anexado no documento de habilitação, com o nome AUTORIZAÇÃO ANATEL SIX TELECON.”*

Para a aceitabilidade do recurso, o art. 44 do Decreto nº 10.024/2019 exige a manifestação imediata e motivada da intenção de recorrer tão logo seja declarado o vencedor do certame:

Art. 44. Declarado o vencedor, qualquer licitante poderá, durante o prazo concedido na sessão pública, de forma imediata, em campo próprio do sistema, manifestar sua intenção de recorrer.



E com base no item 11.1. do Edital e subitens respectivos:

11.1. Declarado o vencedor e decorrida a fase de regularização fiscal e trabalhista da licitante qualificada como microempresa ou empresa de pequeno porte, se for o caso, será concedido o prazo de no mínimo trinta minutos, para que qualquer licitante manifeste a intenção de recorrer, de forma motivada, isto é, indicando contra qual(is) decisão(ões) pretende recorrer e por quais motivos, em campo próprio do sistema.

Em sede de admissibilidade recursal, foram preenchidos, tanto por parte da recorrente quanto da recorrida, os pressupostos de legitimidade, interesse processual, fundamentação e tempestividade, com fundamento na Lei Federal nº 10.520/2002 e no Decreto Federal nº 10.024/2019, subsidiados pela Lei Federal nº 8.666/93, passamos a análise do pleito.

## 2. DAS ALEGAÇÕES DA RECORRENTE

As razões apresentadas pela licitante RECORRENTE, podem ser visualizadas via sítio Comprasgovernamentais (<http://www.comprasgovernamentais.gov.br/>) e também abaixo reproduzida:

### RECURSO:

AO ILUSTRÍSSIMO SENHOR PREGOEIRO  
CONSELHO REGIONAL DE ENFERMAGEM

Ref: PREGÃO ELETRÔNICO – REGISTRO DE PREÇOS N° 11/2021

RECORRENTE, AC.COM INFORMATICA EIRELI, inscrita no CNPJ (M.F.) sob o nº 0.442.192/0001-01, sediada à Rua/Avenida 20 Quadra 38 casa 33, Setor/Bairro Jardim da Barragem IV, na cidade de Águas Lindas de Goiás, Estado de Goiás, por intermédio do seu representante legal a Senhora Tais Cordeiro de Souza, brasileira, solteira, residente e domiciliado na Quadra 42 Lote 29 Jardim da Barragem II, na cidade de Águas Lindas de Goiás - GO, portadora da Carteira de Identidade nº 5737887 e CPF nº 752.550.301-04, vem interpor o presente RECURSO ADMINISTRATIVO, pelas razões que passa a expor.

### DA TEMPESTIVIDADE

Preliminarmente, salienta-se que nos termos do inciso XVII do art. 4º da Lei 10.520/2002, cabe recurso administrativo no prazo de 03 (três) dias da decisão que declare o vencedor em pregão.

Outrossim, o Decreto nº 10.024/2019, que regulamenta a licitação, na modalidade pregão, na forma eletrônica, dispõe no art. 44 que:



“Declarado o vencedor, qualquer licitante poderá, durante o prazo concedido na sessão pública, de forma imediata, em campo próprio do sistema, manifestar sua intenção de recorrer.

§ 1º As razões do recurso de que trata o caput deverão ser apresentadas no prazo de três dias.”

## DOS FATOS

Diante da desclassificação da empresa Rei das Tecnologias Ltda., Pessoa Jurídica de Direito Privado inscrita no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica sob o nº 12.059.400/0001-51, com endereço na Quadra 701 SRTVS Ed. Multiempresarial sala 244, na cidade de Brasília, DF, tel. (61) 3214-8209, e a empresa MCD INFORMÁTICA E TELECOMUNICAÇÕES LTDA, pessoa jurídica de direito privado inscrita no cadastro nacional de pessoa jurídica sob nº 10.856.024/0001-09, que até aquele momento era a primeira e segunda colocada, a RECORRENTE foi convocada a encaminhar a proposta readequada e logo passou a conferência das documentações por porte da comissão de licitação e logo após sem ser notificada sua desclassificação já solicitaram a proposta readequada do quarto colocado, posteriormente identificamos na tela anterior que o motivo da desclassificação da recorrente foi o da não apresentação da outorga da anatel desclassificação esta indevida como demonstraremos.

Conforme consignado na Ata da Sessão da Licitação, a Recorrente foi indevidamente inabilitada, por não apresentar outorga da anatel.

No entanto, a Recorrente anexou todas as documentações conforme solicitada em seu edital e termo de referência documentos este conforme print da tela do compras net abaixo, aproveitamos para destacar que para a anatel empresas com menos de 5.000 (cinco mil clientes) não precisa de outorga junto a anatel bastando assim a apresentação do termo de dispensa de autorização conforme anexo no compras net.

Documentos anexados no compras net.

CERTIDOES MES NOVEMBRO.ZIP 24/11/2021 AS 16:01:39

DOCUMENTAÇÃO ALTERDA EM JULHO.ZIP 24/11/2021 AS 16:05:39

ATESTADO KARISO.PDF 24/11/2021 AS 16:08:32

ATESTADO DE CAPACIDADE TECNICA LUIZ E LARA INTERNET.PDF 01/12/2021 AS 11:54:00

AUTORIZAÇÃO ANATEL SIX TELECON.PDF 01/12/2021 11:58:51

## DOS PEDIDOS

Conforme os fatos e argumentos apresentados neste RECURSO, solicitamos que:

1 - Que a peça recursal da Recorrente seja conhecida para, no mérito, ser DEFERIDA INTEGRALMENTE, pelas razões e fundamentos expostos, e manter a HABILITAÇÃO DA RECORRENTE;



# Coren<sup>DF</sup>

Conselho Regional de Enfermagem do Distrito Federal

2 – Que seja mantida a desclassificação da empresa REI DAS TECNOLOGIAS, pois não há de se dar prazo para anexa documentos que não foram anexados durante o prazo legal do processo licitatório.

P. Deferimento.

Águas Lindas de Goiás - GO, 08 de dezembro de 2021.

RECORRENTE: AC.COM INFORMATICA EIRELI

CNPJ: 20.442.192/0001-01

### 3. DA CONTRARRAZÃO

A licitante RECORRIDA (Orbitel Telecomunicações e Informática Eireli) apresentou contrarrazões às alegações em exame, que podem ser visualizadas via sítio Comprasgovernamentais (<http://www.comprasgovernamentais.gov.br/>) e também abaixo reproduzida:

#### CONTRARRAZÃO:

Ao

CONSELHO REGIONAL DE ENFERMAGEM DO DISTRITO FEDERAL – COREN/DF

Ref.: PREGÃO ELETRÔNICO Nº 11/2021

PROCESSO Nº 149/2021

Prezado Senhor,

A ORBITEL TELECOMUNICACOES E INFORMATICA EIRELI já devidamente qualificada no procedimento licitatório em epígrafe, vem, respeitosamente, à presença desta ilustríssima autoridade Administrativa, amparada no item 11 do referido edital, interpor TEMPESTIVAMENTE

#### CONTRARRAZÕES RECURSAIS

Em face dos recursos interpostos pelas empresas; Rei das Tecnologias Ltda, MCD Informática e Telecomunicações Eireli e AC.Com Informática Eireli, requerendo que a decisão ora combatida permaneça inalterada e ratificada e, que o presente apelo seja devidamente instruído e encaminhado à Autoridade Superior, na forma de Recurso Hierárquico, através de seu representante legal, em face de ato administrativo praticado pelo Pregoeiro e equipe de apoio, referente ao Edital Pregão Eletrônico nº 11/2021.

Dos fatos:

Trata-se de Contrarrazões recursais referentes ao Pregão Eletrônico nº. 11/2021, realizado através do Conselho Regional de Enfermagem do Distrito Federal, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos, do qual participou a ora recorrida.



Após a disputa em sessão pública, restou formalizado que a empresa Orbitel Telecomunicações e Informática Eireli, ofertou o Quarto menor lance dentre os valores apresentados pelas demais licitantes, situação que ensejou a sua classificação em primeiro lugar após as desclassificações necessárias das outras três concorrentes.

Desta forma, após a análise de seus documentos de habilitação, a Orbitel Telecomunicações e Informática Eireli foi declarada habilitada do certame. Pois para tanto, CLARAMENTE atende todas as devidas exigências.

Contudo, a decisão administrativa que acertadamente declarou a Orbitel Telecomunicações e Informática Eireli habilitada do presente certame, foi objeto de uma errônea e má interpretação por parte das empresas Rei das Tecnologias Ltda, MCD Informática e Telecomunicações Eireli e AC.Com Informática Eireli. Empresas quais, declararam intenções de recursos e o apresentaram de forma despreparadas.

Sabe-se que a proposta comercial e documentos de habilitação apresentados em um procedimento licitatório deve atender às exigências editalícias às quais ela se vincula, bem como que, na fase de habilitação, deve-se avaliar o cumprimento de requisitos de habilitação jurídica, regularidade fiscal, qualificação técnica e econômico-financeira.

No entanto, ao compulsar as documentações apresentadas pelas licitantes recorrentes, é possível verificar o COMPLETO DESACORDO ao atendimento do edital e seus anexos, assim como, diversas exigências imprescindíveis à consecução do objeto licitado, o que significa que esse Ilmo. Pregoeiro deverá ratificar sua decisão, consoante os fatos e fundamentos a seguir expostos.

#### DOS FUNDAMENTOS

A empresa Rei das Tecnologias Ltda, alega as seguintes situações:

“Conforme consignado na Ata da Sessão da Licitação, a Recorrente foi indevidamente inabilitada, por não apresentar as documentações solicitadas no chat.

No entanto, a Recorrente não apresentou essas documentações, que possui em sua totalidade, porque as mensagens solicitando-as não foram carregadas no Compras Net em tempo hábil, pois o site ficou intermitente por algumas horas.

Dessa forma, a Recorrente perdeu o prazo para apresentar os documentos exigidos, por não ter a oportunidade de visualizar as mensagens do Pregoeiro.”

Resta claro que, ao apresentar os devidos questionamentos recursais, a empresa Rei das Tecnologias Ltda, sequer entende sobre os devidos itens apresentados.

Vejamos o que consiste nos referidos itens:



## 5. DA PROPOSTA

5.1. Os licitantes encaminharão, exclusivamente por meio do sistema, concomitantemente com os documentos de habilitação exigidos no edital, (grifado nosso) proposta com a descrição do objeto ofertado e o preço, até a data e o horário estabelecidos para abertura da sessão pública, quando, então, encerrar-se-á automaticamente a etapa de envio dessa documentação.

Pois bem, conforme EXIGÊNCIA do edital, a empresa DEVERIA, ter apresentado os documentos no momento do cadastramento e antes da abertura do processo.

Não há se quer em falar sobre apresentação futura de documentos não encaminhados e exigíveis para habilitação. Isso feriria vedação à inclusão de novo documento, prevista no art. 43, § 3º, da Lei 8.666/1993 e no art. 64 da Lei 14.133/2021.

A empresa MCD INFORMATICA E TELECOMUNICACOES EIRELI, alega as seguintes situações:

“por não apresentar os índices no balanço patrimonial.”

Além de não atender aos índices desejáveis em edital. A empresa não apresenta demonstrações contábeis conforme exigíveis em lei. O documento apresentado, se quer tem validade, e não atende ao seguinte exposto:

“1º O prazo final para transmissão da Escrituração Contábil Digital (ECD) previsto no art. 5º da Instrução Normativa RFB nº 2.003, de 18 de janeiro de 2021, referente ao ano-calendário de 2020, fica prorrogado, em caráter excepcional, para o último dia útil do mês de julho de 2021”

Por tanto, não foi apresentado documento de balanço patrimonial registrado devidamente na junta comercial. Nem se quer, foi apresentado dados da escrituração contábil.

Por fim, a empresa deixa de apresentar a Certidão Negativa Falência e Concordata dentro do prazo aceitável. OBRIGATÓRIO para habilitação conforme item 9.10.1

A empresa apresenta uma certidão de outubro de 2021, para um procedimento licitatório que ocorreu em dezembro de 2021, superando os 30 dias de validade da referida certidão de falência e concordata apresentada.

Já empresa AC.COM INFORMATICA EIRELI, alega as seguintes situações:

“Conforme consignado na Ata da Sessão da Licitação, a Recorrente foi indevidamente inabilitada, por não apresentar outorga da Anatel.

No entanto, a Recorrente anexou todas as documentações conforme solicitada em seu edital e termo de referência documentos este conforme print da tela do compras net abaixo, aproveitamos para destacar que para a Anatel empresas com menos de 5.000 (cinco mil clientes) não precisa de outorga junto a Anatel bastando assim a apresentação do termo de dispensa de autorização conforme anexo no compras net.



Documentos anexados no compras net.

CERTIDOES MES NOVEMBRO.ZIP 24/11/2021 AS 16:01:39

DOCUMENTAÇÃO ALTERDA EM JULHO.ZIP 24/11/2021 AS 16:05:39

ATESTADO KARISO.PDF 24/11/2021 AS 16:08:32

ATESTADO DE CAPACIDADE TECNICA LUIZ E LARA INTERNET.PDF 01/12/2021 AS 11:54:00

AUTORIZAÇÃO ANATEL SIX TELECON.PDF 01/12/2021 11:58:51”

Ao apresentar o documento descrito como: AUTORIZAÇÃO ANATEL SIX TELECON.PDF, nota-se que a empresa fez apenas uma SOLICITAÇÃO de dispensa feita no dia 15/07/2021.

A referida SOLICITAÇÃO, se quer ainda foi atendida, pois a empresa AC.COM INFORMATICA EIRELI, não está cadastrada no site da ANATEL (órgão responsável por emissão de concessões, permissões e outorgas) para fornecimento de serviços SCM.

Outro fato que nos causa estranheza nas documentações apresentadas pela empresa AC.COM INFORMATICA EIRELI, são as seguintes:

1- A empresa apresenta um atestado de capacidade técnica da KAIRÓS, para fornecimento de LINK DEDICADO COM SERVIÇO de DdoS, à uma empresa de cujo o ramo é CONTROLE DE PRAGAS (DEDETI-ZAÇÃO). E outro fato relevante nesse atestado, é o serviço ter iniciado no dia 10/02/2020 para uma empresa cujo seu início de atividade ocorreu no dia 07/02/2020.

Um modo muito estranho, por sinal. A empresa não apresenta nem 3 dias de funcionamento e já está com um contrato de serviços de fornecimento de link dedicado com prevenção de ataques Anti Ddos.

Esse primeiro motivo desse atestado, nos faz solicitar que seja averiguado a real situação do documento com comprovações de notas fiscais e, relatórios situacionais de prevenção de serviços DDOS.

2 – O segundo atestado de capacidade técnica, da empresa Luiz e Lara, demonstra em sua declaração, que o último período de fornecimento do serviço, decorre no mês de abril de 2021. (griffo nosso)

Pois bem, entramos na seguinte pergunta: Poderá uma empresa fornecer serviços de Telecomunicações sem a devida autorização da ANATEL?

Vejamos o que diz;

A conduta de prestar, sem autorização da ANATEL, serviço de provedor de acesso à internet a terceiros por meio de instalação e funcionamento de equipamentos de radiofrequência configura o crime previsto no art. 183 da Lei 9.472/97.



Conforme documento apresentado pela empresa AC.COM INFORMATICA EIRELI, sua SOLICITAÇÃO (que nem se quer foi plenamente atendida pela ANATEL) para fornecimento de acesso a internet, foi realizada no dia 15/07/2021. (griffo nosso).

Período esse, que supera em muito, as datas dos atestados apresentados. O que representaria um crime por parte da empresa em fornecer os serviços, se assim, realmente os fez, sem a devida permissão.

#### DO PEDIDO

Diante do exposto, a ORBITEL TELECOMUNICAÇÕES E INFORMÁTICA EIRELI requer seja não seja reformado o julgamento do pregoeiro, declarando IMPROCEDENTE os recursos impetrados pelas empresas Rei das Tecnologias Ltda, MCD Informática e Telecomunicações Eireli e AC.Com Informática Eireli, declarando classificada e habilitada a licitante Orbitel Telecomunicações e Informática Eireli no Pregão Eletrônico nº 11/2021, haja vista ter, a empresa, ser a única ter cumprido as expressas exigências editalícias e, o Princípio da Legalidade, da Isonomia e da Vinculação ao Instrumento Convocatório.

Solicita que seja analisada os argumentos acima e realizadas as diligências previstas em leis para averiguação dos documentos apresentados.

Que sejam rejeitados totalmente, os recursos apresentados, pois nem se quer, deveriam terem participados do pregão por não apresentarem qualificação suficiente conforme exigíveis em edital.

Caso esse Ilustre Pregoeiro decida aceitar o recurso da empresa recorrente, a RECORRIDA, requer seja realizada sua remessa destas contrarrazões à autoridade superior.

É o pedido,

Adalto Cesar Rodrigues Silva

ORBITEL TELECOMUNICACOES E INFORMATICA EIREL

#### 4. DA ANÁLISE DO PREGOEIRO

Ressalta-se que todos os julgados da Administração Pública estão embasados nos princípios dispostos no Decreto nº 10.024/2019, conforme segue:

Art. 2º O pregão, na forma eletrônica, é condicionado aos princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da eficiência, da probidade administrativa, do desenvolvimento sustentável, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade e aos que lhes são correlatos.